Manitoba
Health

Alcohol, Drug and Substance Abuse in Manitoba

A Strategy for the Nineties

A Manitoba **"Partners For Health"** Discussion Paper
D ember 1990

Partners for Health

Alcohol, Drug and Substance Abuse in Manitoba

A Strategy for the Nineties

91-02288/

Message from the Minister of Health

The abuse of mind altering chemicals, whether legal or illegal, represents one of the most costly and complex problems challenging society today. No individual or group of individuals is immune. And some are more vulnerable than others.

The traditional response to the problem has been to provide a greater variety of treatments or to increase treatment facilities. Traditionally, it has also been segregated as a health problem.

Virtually every human service government provides - from health services to education to social services and law enforcement - is affected by drug, alcohol or substance abuse. Until now, government's response has been slow, fragmented and uncoordinated with each separate section attacking the problem from a narrow perspective.

The addiction "war" will not be won by the old, traditional methods. Our government is taking a new approach which has come to be known as Healthy Public Policy. This policy thrust recognizes that the determinants of poor health and of addiction go beyond personal behaviour and are linked to social and economic factors such as unemployment, lack of social supports, geographic isolation, and a sense of helplessness. The role of prevention and the importance of empowering and supporting individuals and communities at the same time they are battling addiction are important features of our new approach.

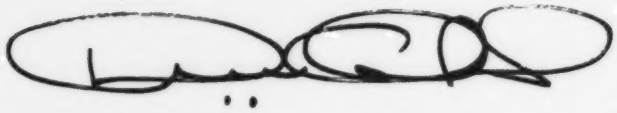
We must develop clear policies to deal with the problem. We must identify and build the kinds of partnerships with the community and other government agencies that we will need. We must begin now to build those partnerships with knowledgeable individuals and groups throughout the community and ensure that the importance of this problem is reflected in all the policies and programs of the Manitoba government.

With this discussion paper, I am launching the community consultation portion of Premier Filmon's four pronged plan which he announced in August, 1990. I hope that Manitobans will take an active part in the process through responses to the questions in this paper. In addition, we'll be inviting further contributions to the process through public discussions involving people throughout the province. At the same time, we will work with all departments and agencies of government to identify ways in which existing programs may respond more effectively to the challenges we face.

I have asked Mrs. Rosemary Vodrey, MLA for Fort Garry, a former member of the province's task force on health promotion, former director of Family Services of Winnipeg, a school psychologist and law student, to add her leadership abilities to this project. Support to the consultation process will be provided by my Deputy Minister's staff.

We ask that you discuss the questions in this paper with other members of your community or group, then return your comments and suggestions by February 15, 1991.

Yours truly,



Donald W. Orchard
Minister of Health

The Problem

Governments at every level have recognized the gravity and extent of drug, alcohol and substance abuse as a major societal problem. As a result, efforts to combat addiction are being intensified into a comprehensive and multisectoral **"war"** on addiction.

The addiction **"war"** will not be won by simply increasing treatment capacity. There is growing evidence that the differences in health status between the lowest and highest income groups extend even to life expectancy. The most recent issue of **Health Reports** states that the gap between mortality rates for Canadians with the highest and lowest incomes has continued at the same level for men. The poorest men, age 25-54, and infants under one year are dying at more than twice the rate experienced by their counterparts in the highest income level. Tragically, when lower income groups turn to alcohol, drugs or substance abuse to cope, the situation is only made worse.

Drug, alcohol and substance abuse has a huge and growing personal, social and economic cost in Manitoba. It affects virtually every aspect of our lives and all parts of government operations.

Health

Alcoholics and other chemically dependent persons devastate their own health, impact directly on the lives of an estimated five other people and the resulting illnesses create a significant and continuous demand for high cost health services. Emergency departments are particularly affected, resulting in increased costs and reduced capacity to provide service to the public at large.

Family

There is a direct link between alcohol, drug and substance abuse and family violence and breakdown. This, in turn, leads to a significant increase in the need for treatment programs, shelters and/or support services for affected family members.

There has been a consistent need for treatment services for women of all ages who are themselves directly involved with alcohol, drug or substance abuse.

Youth

Alcohol, drug and substance abuse is directly related to failure and drop-out among high school students and, in some situations, can seriously undermine the ability of the school to provide education. In addition, it affects the leisure activities of today's youth, and all aspects of their natural growth and maturation process. This problem is also a contributing factor in teenage suicide.

Recreation and Sport

In recent years, the problem of performance enhancing drug use by athletes has surfaced as an area of concern. The original concept of youth participating in sport as a means of developing a sense of fellowship and fair play has been threatened by the attitude of winning at any cost. Drug use by athletes is currently at a level where it has become a cause for community concern throughout sporting circles at all levels. The value of recreational activities has also been diminished by the use of alcohol, drugs or other substances.

Crime and Law Enforcement

There is a high correlation between violent crime and alcohol and/or drug abuse. Fifty percent of all automobile driver fatalities are alcohol associated. Enforcement costs associated with efforts to combat illegal drugs are significant and mounting.

Aboriginal People

In over 50% of Aboriginal communities in Canada, alcohol abuse is considered a major problem. The leaders of Manitoba's Aboriginal community have also identified alcohol, drug and substance abuse as a major health concern.

Like other Manitobans, many young Native people live in environments where the rate of alcoholism is high and where drugs and other substances are widely used as a means of coping with unemployment, depression, anxiety and the lack of opportunity for recreation.

Community leaders have identified that the best approach to prevention and treatment of alcohol, drug and substance abuse lies in the development of community-based programs operated by Aboriginal people.

Costs of Services

The costs of direct alcohol and drug programming by all levels of government in Canada totalled some $320 million before the recent federal announcement of an additional $210 million expenditure in the areas of education, treatment and rehabilitation.

In 1990/91, the programming costs of the Alcoholism Foundation of Manitoba are $10.6 million. These program expenditures, however, are the least part of the costs of alcohol, drug and substance abuse. The social, health and economic impacts affect virtually every area of government spending on human services and, through their impacts on the economy - higher absenteeism, reduced productivity, increased health and safety concerns in the workplace - also result in significant losses of revenue to governments and individuals.

The Challenge

* Development of an overall planning and strategic direction
* Coordination of government activities and services that can contribute to success in our war on drug, alcohol and substance abuse in Manitoba
* Government leadership in promoting and supporting community based efforts to respond to the causes and problems related to drug, alcohol and substance abuse
* Focused response to community concerns - especially those of Native people, women and youth
* Systematic gathering of information and policy development throughout government

Consistent with the community based partnership model that Manitoba Health has followed in such areas as health promotion, mental health and women's health issues, this is best achieved through consultation and efforts to establish partnerships with community groups across Manitoba.

Part One: The Extent of the Problem

Alcohol, drug and substance abuse affect all parts of Manitoba and every group in the province, but the problems manifest themselves in different ways in different communities.

* How extensive is alcohol, drug and substance abuse in your community?

* What is the nature of the abuse in your community (alcohol, drugs, gasoline or glue sniffing, other substances)?

* Is the problem getting worse?

* What, in your opinion, are the main causes of alcohol, drug and substance abuse in your community?

* How do problems of alcohol, drug and substance abuse show themselves in your community?

Part Two: Responding to the Problem

* What groups in your community are involved in combatting the alcohol, drug and substance abuse problem?

* What services or treatments does your community rely on in dealing with the problem of drug, alcohol and substance abuse?

* How would you evaluate the effectiveness of these services?

* Do they respond to the particular problems or circumstances that contribute to drug, alcohol and substance abuse in your community?

* Working in partnership with government, are there other things that your community could do to deal more effectively with problems of drug, alcohol and substance abuse?

* How much impact do you think action in each of these areas could have in the war against alcohol, drug and substance abuse in Manitoba?

	Very Little Impact				A Great Deal of Impact
	1	2	3	4	5
Family					
Community Involvement					
Education					
Recreation and Sport					
Employment					
Law Enforcement					
Treatment and Rehabilitation Programs					
Counselling					
Local Community Services					
Centralized Services					
Social Assistance					

* What suggestions do you have that would help government to better coordinate our alcohol, drug and substance abuse services (prevention, education and treatment)?

I have the following advice/suggestions/questions about Manitoba's war on alcohol, drug and substance abuse.

Use this page to let us know if you want to be part of Manitoba's war on alcohol, drug and substance abuse.

Please put me on the mailing list and keep me informed as Manitoba's new strategy to fight alcohol, drug and substance abuse is developed.

Name: _____

Address: _____

_____

_____

Please send me ____ extra copies of the discussion paper so the members of my organization can discuss it at one of our meetings.

Name: _____

Address: _____

_____

_____

Name of Organization: _____

RETURN TO:

Marge Watts, Policy Coordinator
Office of the Deputy Minister, Manitoba Health
2nd Floor - 800 Portage Avenue
Winnipeg, Manitoba
R3G 0N4

Santé
Manitoba

ALCOOLISME ET ABUS DES DROGUES ET DES SUBSTANCES PSYCHOACTIVES AU MANITOBA

Une stratégie pour les années quatre-vingt-dix

Document de travail du Manitoba sur «La santé, ça nous regarde»
Décembre 1990

La santé, ça nous regarde

ALCOOLISME ET ABUS DES DROGUES ET DES SUBSTANCES PSYCHOACTIVES AU MANITOBA

Une stratégie pour les années quatre-vingt-dix

Message du ministre de la Santé

L'abus des substances psychoactives, qu'elles soient légales ou illégales, constitue l'un des défis les plus complexes et les plus coûteux que doit relever la société moderne. Personne, individuellement ou collectivement, n'est à l'abri. Et certaines personnes sont plus vulnérables que d'autres.

La réponse traditionnelle au problème a consisté à diversifier les traitements ou à augmenter le nombre d'établissements de traitement. Dans le passé, on l'a également tenu à l'écart comme problème de santé.

L'alcoolisme ou l'abus des drogues ou des substances psychoactives touchent pratiquement tous les services à la personne que fournit le gouvernement, des prestations de santé aux services sociaux et éducatifs en passant par l'application de la loi. Jusqu'à maintenant, la réaction gouvernementale a été lente, morcelée et désordonnée, chaque groupe adoptant sa propre perspective étroite en s'attaquant au problème.

Les vieilles méthodes traditionnelles ne permettront pas de remporter la «guerre» contre les toxicomanies. Notre gouvernement adopte une nouvelle approche connue comme la Politique pour une population en santé. Cette volonté politique reconnaît que les déterminants de la mauvaise santé et des toxicomanies vont au-delà du comportement personnel et sont liés à des facteurs socio-économiques comme le chômage, le manque d'appuis sociaux, l'isolement géographique et un sentiment d'incapacité à s'en sortir. Notre nouvelle méthode se caractérise particulièrement par le rôle de la prévention et l'importance d'apporter des moyens et du soutien aux personnes et aux collectivités dans leur lutte contre les toxicomanies.

Nous devons établir des politiques claires pour nous attaquer au problème. Nous devons définir les genres d'association avec la collectivité et les autres organismes gouvernementaux dont nous aurons besoin, et les établir. Nous devons commencer sans tarder à créer ces associations avec les personnes et les groupes compétents dans l'ensemble de la communauté, et nous assurer que l'importance de ce problème se reflète dans tous les programmes et politiques du gouvernement du Manitoba.

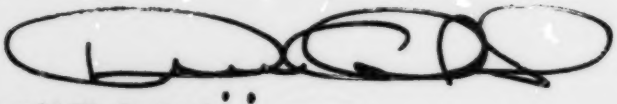
Par le présent document de travail, j'entame l'élément consultation du programme en quatre volets que le Premier ministre Filmon a annoncé en août 1990. J'espère que les Manitobains et Manitobaines contribueront activement au processus en répondant aux questions formulées dans le présent document. De plus, nous susciterons d'autres contributions au processus par le biais de discussions publiques auxquelles participera la population de toute la province. En même temps, nous travaillerons avec tous les ministères et les organismes gouvernementaux à définir comment les programmes existants peuvent relever plus efficacement les défis auxquels nous faisons face.

J'ai demandé à M^me^ Rosemary Vodrey, députée provinciale de Fort Gary, ancien membre du groupe de travail provincial sur la promotion de la santé, ancienne directrice des Services à la famille de Winnipeg, psychologue scolaire et étudiante en droit, de faire profiter ce projet de ses qualités de chef de file. Le cabinet de mon sous-ministre apportera sa contribution au processus de consultation.

Nous vous demandons de discuter des questions formulées dans le présent document avec les autres membres de votre communauté ou de votre groupe, et de nous faire parvenir vos commentaires et suggestions d'ici le 15 février 1991.

Nous vous remercions de votre collaboration et vous prions d'agréer l'expression de nos sentiments distingués.

Le ministre de la Santé,



Donald W. Orchard

Le problème

Les gouvernements de tous les paliers sont conscients de la gravité et de l'envergure du problème que constituent pour la société l'alcoolisme et l'abus des drogues et des substances psychoactives. C'est pourquoi les efforts s'intensifient dans une «guerre» globale et intersectorielle contre les toxicomanies.

La «guerre» aux toxicomanies ne se gagnera pas en augmentant simplement la capacité de traitement. Il devient de plus en plus évident que l'écart dans l'état de santé entre les groupes ayant les revenus les plus élevés et ceux ayant les revenus les plus faibles s'étend même jusqu'à l'espérance de vie. Le dernier numéro de **Health Reports** indique que l'écart entre les taux de mortalité chez les Canadiens ayant les revenus les plus faibles et les plus élevés est demeuré aussi important, chez les hommes. Le taux de mortalité est plus du double chez les hommes les plus pauvres de 25 à 54 ans et les enfants de moins d'un an que chez leurs homologues ayant les revenus les plus élevés. Tragiquement, la situation ne fait qu'empirer lorsque les personnes appartenant aux groupes aux revenus les plus faibles se tournent vers l'alcool, les stupéfiants et les substances psychoactives pour s'en tirer.

Au Manitoba, le coût personnel, économique et social de l'alcoolisme et de l'abus des drogues et des substances psychoactives est élevé et en pleine ascension. Il touche pratiquement tous les aspects de notre vie et tous les domaines d'activités du gouvernement.

Santé

Les alcooliques et les personnes dépendant d'autres substances psychoactives détruisent leur propre santé et affectent directement la vie d'un nombre estimatif de cinq autres personnes, et les maladies qui découlent de leur dépendance engendrent une demande forte et soutenue de services de santé fort coûteux. Les services d'urgence sont particulièrement touchés, ce qui entraîne des coûts accrus et une capacité réduite de servir le public en général.

Famille

Il existe un lien direct entre l'alcoolisme et l'abus des drogues et des substances psychoactives et la violence intro-familiale et l'éclatement des familles. Cela se traduit ensuite par une forte augmentation du besoin de programmes de traitement, d'abris et de services de soutien pour les membres des familles touchées.

Il y a en outre un besoin soutenu de traitements pour les femmes de tout âge elles-mêmes directement aux prises avec des problèmes d'alcoolisme ou d'abus de drogues ou de substances psychoactives.

Jeunesse

L'alcoolisme et l'abus des drogues et des substances psychoactives sont des causes directes des échecs et des abandons chez les élèves du secondaire, et dans certains cas, ils peuvent réduire fortement la capacité de l'école à dispenser l'éducation. Ils affectent en outre les activités de loisirs des jeunes d'aujourd'hui ainsi que toutes les facettes de leur croissance naturelle et du processus de développement. Le problème est également un facteur secondaire du suicide chez les adolescents.

Loisirs et sports

Au cours des dernières années, la consommation par les athlètes de drogues favorisant la performance est devenue une source d'inquiétude. Le désir de gagner à tout prix est venu mettre en péril le principe original de la participation des jeunes aux sports comme moyen d'acquérir un sentiment de camaraderie et l'esprit de compétition. La consommation de drogues par les athlètes a pris une telle ampleur qu'elle est devenue source de préoccupations pour les milieux sportifs de tous les niveaux. L'alcoolisme et l'abus des drogues et des substances psychoactives ont également amoindri la valeur des activités récréatives.

Crime et respect de la loi

Il y a une forte corrélation entre les crimes avec violence et l'alcoolisme et l'abus des drogues. L'alcool est un facteur dans 50% de tous les accidents de la route mortels. Les efforts consacrés à la lutte contre les drogues illégales sont importants et augmentent sans cesse.

Population autochtone

Dans plus de 50% des collectivités autochtones du Canada, l'alcoolisme est considéré comme un problème grave. Les dirigeants de la communauté autochtone du Manitoba ont également défini l'alcoolisme et l'abus des drogues et des substances psychoactives comme des préoccupations importantes en matière de santé.

Comme les autres Manitobains et Manitobaines, de nombreux jeunes autochtones vivent dans des milieux où le taux d'alcoolisme est élevé, et où l'on fait souvent appel aux drogues et aux substances psychoactives comme moyen pour faire face au chômage, à la dépression, à l'anxiété et au manque d'activités de loisirs.

Les chefs de file communautaires ont établi que la meilleure manière d'aborder la prévention et le traitement de l'alcoolisme et de l'abus des drogues et des substances psychoactives demeure la mise sur pied de programmes axés sur la collectivité et dirigés par des autochtones.

Coût des services

Au Canada, les frais directement reliés à l'établissement de programmes sur l'alcool et les drogues atteignaient au total quelque 320 millions de dollars avant que le gouvernement fédéral n'annonce récemment qu'il consacrerait une somme supplémentaire de 210 millions de dollars aux secteurs de l'éducation, du traitement et de la réadaptation.

En 1990-1991, la Fondation manitobaine de lutte contre l'alcoolisme consacrera 10,6 millions de dollars à ses programmes. Ces dépenses ne représentent toutefois qu'une faible partie des coûts reliés à l'alcoolisme et à l'abus des drogues et des substances psychoactives. Les effets sociaux, sanitaires et économiques touchent pratiquement chaque secteur auquel le gouvernement consacre des fonds au titre des services à la personne, et par le biais de leurs répercussions sur l'économie - absentéisme accru, productivité réduite, problèmes de santé et de sécurité professionnelles plus importants -, l'alcoolisme et l'abus des drogues et des substances psychoactives entraînent d'importantes pertes de revenus pour les gouvernements et les citoyens.

Le défi

* Développement d'une planification globale et d'une orientation stratégique.
* Coordination des activités et des services gouvernementaux qui peuvent contribuer au succès de notre guerre contre l'alcoolisme et l'abus des drogues et des substances psychoactives au Manitoba.
* Leadership du gouvernement dans la promotion et l'appui des efforts axés sur la communauté dans le but de faire face aux causes et aux problèmes reliés à l'alcoolisme et à l'abus des drogues et des substances psychoactives.
* Réponse concertée aux préoccupations de la collectivité, et particulièrement à celles des peuples autochtones, des femmes et des jeunes.
* Collecte systématique de renseignements et élaboration de politiques gouvernementales globales.

D'après le modèle d'association axée sur la collectivité que Santé Manitoba a suivi dans des domaines comme la promotion de la santé, la santé mentale et la santé chez les femmes, le meilleur moyen d'y arriver est par le biais de consultations et d'efforts pour établir des associations avec les groupes communautaires de tout le Manitoba.

Partie un: l'ampleur du problème

L'alcoolisme et l'abus des drogues et des substances psychoactives touchent toutes les régions du Manitoba et tous les groupes de la province, mais les problèmes se manifestent différemment d'une collectivité à l'autre.

* Quelle est la gravité de l'alcoolisme et de l'abus des drogues et des substances psychoactives dans votre collectivité?

* Sur quel produit porte l'abus, au sein de votre collectivité (alcool, drogues, inhalation d'essence ou de colle, autres substances)?

* Le problème prend-il de l'ampleur?

* Selon vous, quelles sont les principales causes de l'alcoolisme et de l'abus des drogues et des substances psychoactives dans votre collectivité?

* Comment les problèmes d'alcoolisme et d'abus des drogues et des substances psychoactives se manifestent-ils dans votre collectivité?

Partie deux: réaction au problème

* Quels groupes au sein de votre collectivité combattent l'alcoolisme et l'abus des drogues et des substances psychoactives?

* Sur quels services ou traitements votre collectivité compte-t-elle pour faire face au problème de l'alcoolisme et de l'abus des drogues et des substances psychoactives?

* Quelle évaluation faites-vous de l'efficacité de ces services?

* Tiennent-ils compte des circonstances ou des problèmes particuliers qui contribuent à l'alcoolisme et à l'abus des drogues et des substances psychoactives dans votre collectivité?

* En travaillant avec le gouvernement, votre collectivité pourrait-elle prendre d'autres mesures pour faire face plus efficacement aux problèmes de l'alcoolisme et de l'abus des drogues et des substances psychoactives?

* Selon vous, quel effet pourraient avoir des mesures prises dans chacun des domaines suivants dans la guerre contre l'alcoolisme et l'abus des drogues et des substances psychoactives?

	Très peu d'effet				Effet très important
	1	2	3	4	5
Famille					
Participation de la collectivité					
Éducation					
Loisirs et sports					
Emploi					
Application de la loi					
Programmes de traitement et de réadaptation					
Orientation					
Services communautaires régionaux					
Services centralisés					
Assistance sociale					

* Quelles suggestions formuleriez-vous pour aider le gouvernement à mieux coordonner ses services relatifs à l'alcoolisme et à l'abus des drogues et des substances psychoactives (prévention, éducation et traitement)?

Je veux formuler les conseils, suggestions ou questions suivantes sur la guerre du Manitoba contre l'alcoolisme et l'abus des drogues et des substances psychoactives.

Utiliser cette page pour nous laisser savoir si vous voulez contribuer à la guerre du Manitoba contre l'alcoolisme et l'abus des drogues et des substances psychoactives.

Prière de m'inscrire sur la liste d'envoi et de me tenir au courant de l'élaboration de la nouvelle stratégie manitobaine de lutte contre l'alcoolisme et l'abus des drogues et des substances psychoactives.

Nom: _____

Adresse: _____

_____

_____

Prière de me faire parvenir ____ copies additionnelles du document de travail de sorte que les membres de mon organisme puissent en discuter lors de l'une de nos réunions.

Nom: _____

Adresse: _____

_____

_____

Nom de l'organisme: _____

RENVOYER À: **Marge Watts, coordonnatrice des politiques**
Cabinet du sous-ministre, Santé Manitoba
800, avenue Portage, 2e étage
Winnipeg (Manitoba)
R3G 0N4